



Sammanträdesdatum
2016-05-23

Personalutskottet

Plats och tid Kommunkontoret, sammanträdesrum B, kl. 14:00-16:00

Beslutande Ledamöter
Se närvarolista på sida 2

Ersättare
Se närvarolista på sida 2

Övriga närvarande Se närvarolista på sida 2

Justerare

Justeringens plats och tid Kommunkontoret,

Underskrifter

Sekreterare

Monica Jonsson

Paragrafer

§§ 10-16

Ordförande

Yoomi Renström

Justerare

Jennie Forsblom

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ

Personalutskottet

Sammanträdesdatum

2016-05-23

Datum då anslaget sätts upp

2016-05-30

Datum då anslaget tas ned

2016-06-22

Förvaringsplats för protokollet

Kommunsekreterarens kontor

Underskrift

Monica Jonsson

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Personalutskottet

Närvarolista

Beslutande

Ledamöter
Yoomi Renström (S), Ordförande
Håkan Englund (S), 1:e vice ordförande §10- § 11
Mikael Jonsson (M)
Björn Mårtensson (C)
Jennie Forsblom (KD)

Övriga närvarande

Tjänstemän
Personalchef Mona Persson
Personalsekreterare Maria Kihlström
Sekreterare Monica Jonsson

Övriga
Rektor Christer Andersson § 11



Personalutskottet

Ärendelista

§ 10	Dnr 2016/00003	
	Godkännande av dagordning	4
§ 11	Dnr 2016/00345	
	Löneöversyn 2016	5
§ 12	Dnr 2016/00346	
	Pensionsförstärkning	8
§ 13	Dnr 2014/00182	
	Tjänsteskrivelse - Arvodesbestämmelser - uppdrag att genomföra	
	översyn av bestämmelserna	10
§ 14	Dnr 2016/00347	
	Tolkning arvodesbestämmelser	13
§ 15	Dnr 2016/00177	
	Förlorad pensionsförmån och skadeståndsframställan	14
§ 16	Dnr 2016/00353	
	Övrigt - Mötestid lärare	16



Personalutskottet

§ 10

Dnr 2016/00003

Godkännande av dagordning

Personalutskottets beslut

Dagordningen godkändes med ändringen

§ 15 utgick från mötet.



§ 11

Dnr 2016/00345

Löneöversyn 2016

Personalutskottets beslut

PU konstaterar att alla förvaltningar under 2015 har haft en ökad arbetsmängd p.g.a. den ökande flyktingmottagningen och att förvaltningarna har genomfört detta på ett mycket bra sätt.

Grunden för lönesättningen är enligt alla avtal som kommunen har ingått med de fackliga parterna är bidrag till resultat och måluppfyllelse. Alla avtal, utom det med Kommunal, är utan centrala fastställd nivå vilket innebär att det är kommunen som arbetsgivare som avgör det totala löneutrymmet.

Chefernas grundläggande uppdrag är att följa politiska beslut.

Personalkostnaderna är kommunens enskilt största budgetpost och måste därför hanteras utifrån noggranna avväganden.

Som arbetsgivare har Ovanåkers kommun att ta hänsyn till alla sina anställda och att en förvaltning eller grupp av chefer inte följer politiskt fattade beslut kan få oönskade effekter för kommunens totala budget och arbetsgivaransvar. Barn- och utbildningsförvaltningen har i år väsentligt överskridit avsatt budgetutrymme. Eftersom cheferna är politikernas förlängda arm ut i verksamheten har den enskilde arbetstagaren mottagit sitt besked om ny lön i god tro. Däremot kan andra förvaltningar inte tvingas ta ett ansvar för den ökade lönekostnaden

- Personalutskottet uppdrar till personalavdelningen att stämma av satta löner för pedagogisk personal löner i enlighet med chefernas förslag.
- Lön för tf skolchef sätts i enlighet med gällande delegationsordning av kunnunchef.
- PU:s beslut från 2016-01-19 om avsatt utrymme för pedagogisk personal kvarstår och barn- och utbildningsförvaltningen kompenseras i enlighet med det beslutet.



Personalutskottet

Sammanfattning av ärendet

Arbetsgivaren har utifrån de centrala avtalen ett stort ansvar för lönebildningen. Utveckling har under de senast åren gått mot avtal utan central fastställd nivå, vilket verkar för en ökad lokal lönebildning. Detta innebär att kommunen som arbetsgivare själv avgör vilket ekonomiskt utrymme som finns för löneökningar och hur utrymmet sedan ska fördelas.

Ovanåkers kommun vill kunna erbjuda konkurrenskraftiga löner i förhållande till kringliggande kommuner, för att kunna rekrytera och behålla personal, men framförallt vill kommunen kunna erbjuda goda arbetsförhållanden över tid. Löneöversynen skall i första hand syfta till att belöna goda resultat och hög måluppfyllelse.

Personalutskottet fattade inför löneöversyn 2016 beslutet att löneöversynsutrymmet för de grupper med då gällande avtal skulle fördelas enligt följande:

1. Löneöversynsutrymmet utgör för 2016 2,5 %
2. Pedagogisk personal, erhåller 2 %
3. Övriga 2,5 %
4. Av konkurrerensskäl prioriterar personluskottet enhetschefer och socialsekreterare
5. KL-gruppen uppdras fördela det överskjutande utrymmet (skillnaden mellan 2 % och 2,5 % för pedagogisk personal) mellan personalutskottets och förvaltningschefernas prioriteringar.
6. Vid budgetberedning för år 2017 skall inför fastställande av löneöversynsutrymme särskilt beaktas konkurrensutsatta grupper, eventuella korrigeringar utifrån diskrimineringslagen samt eventuellt önskade effekter inom skolans område p.g.a. av statens statsbidrag till lärare och vissa andra personalkategorier.



Personalutskottet

Personalavdelningen har startat upp och avslutat löneöversynen med samtliga fackliga motparter förutom Kommunal, Lärarförbundet, Lärarnas Riksförbund samt Skolledarna.

Kommunals centrala avtal undertecknades den 29 april och arbetet har påbörjats för att starta upp löneöversyn 2016 inom kommunals avtalsområde.

När det gäller Skolledarna, Lärarförbundet samt Lärarnas Riksförbund är de utlagda lönerna högre än vad de politiska beslutet angett och personalavdelningen har därför inte avslutat löneöversyn 2016 gällande pedagogisk personal.

Beslutsunderlag

Lista PU 2016-05-16

Löneöversyn 2016

Beslut löneöversyn 2016-05-24

Beslut skickas till

Barn och utbildningsförvaltningen, Ekonomi, Personalavdelningen,
Kommunchef



Personalutskottet

§ 12

Dnr 2016/00346

Pensionsförstärkning

Personalutskottets beslut

1. Birgitta Friberg erhåller 1150 kr/månad i kompensation från och med 2016-02-01
2. Beslutad kompensation hanteras som en pensionsförstärkning och värdesäkras årligen med prisbasbeloppets förändring
3. Personalutskottet uppdrar till KPA att utbetala ovan beslutade pensionsförstärkning

Sammanfattning av ärendet

Birgitta Friberg har varit anställd av kommunen tiden 1980-03-24 tom 2016-01-31 då hon gick i pension. Den 1 februari 1988 beviljades hon halv förtidspension. Enligt gällande kollektivavtal PA-KL blev detta beräkningstidspunkten för hennes kommande pension. P.g.a. av sin sjukdom/förtidspension har hon inte tjänat in någon IPR, intjänad pensionsrätt 1997-12-31. Inte heller någon rätt till avgiftsbestämd ålderspension.

Birgittas tjänstepension är helt beräknad enligt kollektivavtalet PA-KL, som är en bruttopension. Tjänstepensionen har under hennes anställningstid värdesäkrats med prisbasbeloppets förändring, men de inkomstökningar som hon har haft på sin kvarvarande arbetsförmåga har inte genererat någon rätt till tjänstepension. Efter samordningen med allmän pension kvarstår av Birgittas tjänstepension endast 7 kr/ månad.

Konsekvenserna av dåvarande kollektivavtal i förhållande till kommande kollektivavtal har varit omöjliga att förutse, men kan i individuella ärenden som detta få stora konsekvenser för individen.



Personalutskottet

Birgitta Friberg har varit anställd i kommunen i 36 år. Hade hon omfattats av de senare kollektivavtalen hade detta medfört att hon utifrån sina löner skulle ha genererat ca 1150 kr/mån i tjänstepension utifrån de beräkningar KPA gjort.

Beslut skickas till

Löneenheten Gun-Britt Larsson och Birgitta Friberg



§ 13

Dnr 2014/00182

Tjänsteskrivelse - Arvodesbestämmelser - uppdrag att genomföra översyn av bestämmelserna

Personalutskottets beslut

Personalutskottet förslår till kommunfullmäktige

Fullmäktige upphäver tidigare beslut i arvodesbestämmelser angående ersättning för förlorad pensionsförmån enligt följande:

1. Kommunfullmäktige ändrar pkt 7 Kostnadsersättningar i arvodesreglemente Kommunfullmäktiges beslut 26 september 2011 § 80 diarienummer. 2011.293 024 från
”Undantaget är begäran om förlorad pensionsförmån som ska göras senast två år efter det år som ersättning yrkas för” till:
”undantaget är begäran om pensionsförmån som ska göras senast två år efter pensioneringstillfället.”
2. I nuvarande arvodesreglemente antaget av kommunfullmäktige den 15 december 2014 ändras följande mening under rubriken förlorad pensionsförmån ” begäran om ersättning ska göras senast inom två år efter det år som ersättning yrkas för ” till begäran om pensionsförmån som ska göras senast två år efter pensioneringstillfället.”
3. Framåt i tiden, från och med 2016-01-01, införs i arvodesbestämmelserna för förtroendevalda att förlorad pensionsförmån ska ansökas senast inom två år från det år ersättning yrkas för.



Personalutskottet

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen har återremitterat ärendet gällande ändringar i arvodesreglementet till personalutskottet för att undersöka möjligheten att betala ut förlorad pensionsförmån automatiskt.

Förvaltningsrätten har i ett överprövat ärende angående rätt till förlorad pensionsförmån konstaterat följande:

”Av förarbetena till bestämmelsen i kommunallagen om förtroendevalda framgår att kommuner har en vid befogenhet att inom ramen för skälighetsnormen besluta om ekonomiska förmåner. Kommuner och landsting får emellertid inte fatta beslut med tillbakaverkandekraft som är till nackdel för medlemmarna om det inte finns synnerliga skäl för detta.

Det överklagade beslutet innebär att förtroendevalda som fullgjort sitt uppdrag fram till 2008 fråntas möjligheten att begära ersättning för förlorad pensionsförmån. Enligt 4 kap. 12 § KL har förtroendevalda rätt till skälig ersättning för bl.a. de pensionsförmåner som de förlorar när de fullgör sina uppdrag. Det överklagade beslutet strider således mot den aktuella bestämmelsen i kommunallagen.

Förvaltningsrätten finner att Kommunfullmäktiges beslut den 26 september 2011 § 80 med diariennr.2011.293 024 om att anta de aktuella arvodesbestämmelserna för förtroendevalda strider mot såväl förtroendevaldas rättighet till skälig ersättning som retroaktivitetsförbudet i kommunallagen. Beslutet ska därför upphävas.”

I domen är förvaltningsrätten tydlig med att retroaktivitetsförbudet ska tillämpas med mycket stor försiktighet. Anledningen till att en preskriptionstid valdes i samband med revidering av arvodesreglementet 2011 är dels att det visat sig vara svårt för den förtroendevalda att kunna styrka och få intyg från sin ordinarie arbetsgivare i vilken omfattning pensionsförmån förlorats för politiska uppdrag i kommunen ju längre bakåt i tiden det gäller och dels att regelverken inom området har förändrats över tid och överensstämmer därför inte med dagens bestämmelser.



Personalutskottet

Genom att tidsbegränsa ansökningstiden möjliggörs mer korrekt utbetalda förlorade pensionsförmåner. Därför föreslås att förlorade pensionsförmåner framåt i tiden, från och med 2016-01-01, ska ansökas senast inom två år från det år ersättning yrkas för. Inom denna tidsfrist torde alla oavsett löneform ha fått besked om eventuella avdrag. För kommunens förtroendevalda innebär detta ett enkelt förfarande samt bättre och mer adekvat underlag för korrekt utbetald förlorad pensionsförmån.

Kommunstyrelsen har återremitterat ärendet gällande ändringar i arvodesreglementet till personalutskottet för att undersöka möjligheten att betala ut förlorad pensionsförmån automatiskt. Förlorad pensionsförmån är kopplat till förlorad arbetsinkomst hos ordinarie arbetsgivare. Förloras ingen arbetsinkomst förloras heller ingen pensionsförmån.

Huvudregeln är att den förtroendevalda i samband med sitt yrkande av ersättning ska styrka sin förlust. Av styrkandet ska framgå hur stort löneavdraget som arbetsgivaren gjort på grund av fullgörande av förtroendeuppdraget.

Beslutsunderlag

Dom från förvaltningsrätten 2015-10-06 mål nr 226-14

Bilaga 1 – Förslag till ändringar i arvodesreglementen, 2015-10-15

Beslut skickas till

Personalavdelningen, löneavdelningen



Personalutskottet

§ 14

Dnr 2016/00347

Tolkning arvodesbestämmelser

Personalutskottets beslut

Ärendet i sin helhet togs bort från mötet.



§ 15

Dnr 2016/00177

Förlorad pensionsförmån och skadeståndsframställan

Personalutskottets beslut

1. Yrkandena om sakskada avisas då påståendet att Jan Wahlman skulle vara tvungen att sälja av tillgångar p.g.a. att de styrkta pensionsförlusterna inte har utbetalats i tid är avlägsna konsekvenser av att utbetald ersättning fördröjts.
2. Yrkandet om skadestånd för kränkning avslås då ersättning för kränkning enligt skadeståndlagen enbart kan utgå vid brott som innefattar ett angrepp mot dennes person, frihet, frid eller ära. Någon brottslig handling har inte påståtts och inget av det som sägs i brevet styrker att det är fråga om någon brottslig handling.

Sammanfattning av ärendet

Jan Wahlman har den 7 mars 2016 yrkat skadestånd för sakskada då han enligt egen uppgift på grund av utebliven utbetalning av pensionsrätt varit nödsakad att med förlust avyttra ärvd och köpt egendom 2013-2014. Förlusten är enligt Jan Wahlman beräknad till 9 175 kr.

Jan Wahlman yrkar dessutom skadestånd för kränkning av honom som person p.g.a. avslag från kommunen över begäran om pensionsrätt och dels för att ledande kommunpolitiker (Yoomi Renström och Mikael Jonsson) genom att på två varandra följande kommunfullmäktigesammanträden hävdade att Jan Wahlman inte hade rätt till pensionsersättning och därmed kränkt honom som person. Deras yttrande har dessutom utmynnat i personliga kränkningar i både pappersmedia och sociala medier under en period. Detta drabbade inte bara honom personligen utan indirekt även hans närstående. Kränkningarna gjorde enligt Jan Wahlman att han avslutade sitt politiska engagemang i förtid. Kränkningen av honom som person värderar han till 20 tkr.

Finns laglig grund för skadestånd eller sakskada?

Kommunallagen ger enbart de som har gjort en förlust i pensionsförmån rätt till ersättning. Den förtroendevalde måste därför på något sätt visa att en förlust har gjorts och utbetalning ska ske i enlighet med detta.

Jan Wahlman har styrkt penisonförlust för 4 år. Ersättningsrätten var för 2010-2012, 479 kr och den betalades ut efter att Jan Wahlman styrkt



Personalutskottet

pensionsförlusten i januari 2013. För tiden 2008-2010 har Jan Wahlman styrkt pensionsförlust med

601 kr. Ersättningen för tiden 2008-2010 har enligt överenskommelse med Jan Wahlman inte betalats ut då han vill avvakta personalutskottets beslut.

Undertecknad har kontaktat SKL:s jurist, Staffan Wikell, som har erhållit Jan Wahlmans yrkande och avgett följande yttrande:

Eftersom ingen annan ersättning har styrkts så finns heller ingen ersättningsrätt. Att han skulle vara tvungen att sälja av tillgångar p.g.a. att detta inte utbetalts i tid och dessutom sålt till underpris är avlägsna konsekvenser av att utbetald ersättning fördröjts, det finns ingen adekvat kausalitet. När det gäller uppgivna förluster som ligger tidigare än de senaste fyra åren så har ingen förlust styrkts. Därmed finns ingen laglig grund för skadestånd heller.

Vad gäller yrkandet om skadestånd för kränkning så är grunden att olika kommunpolitiker gjort uttalanden om hans rätt till ersättningar. Kränkningersättning enligt skadeståndslagen kan bara utgå vid brott, genom brott som innefattar ett angrepp mot dennes person, frihet, frid eller dennes ära. Bestämmelserna finns i dels 2 kap 3 § skadeståndslagen och dels i 3 kap 1 § 3 p skadestånd lagen. I det senare fallet handlar det om att skadevållaren är en anställd som i tjänsten har vållat skadan, och i så fall har arbetsgivaren skadeståndsansvaret. Det har inte påståtts brottslig handling överhuvudtaget. Inte heller att någon anställd fällt de påstådda kränkingsuttalandena. De kommunalt förtroendevalda är inte anställda genom uppdraget. Om det hade påståtts t. ex brottet förtal så är det den som fäller uttalandet som har skadeståndsansvaret. När det gäller anställda som ”kränkt någon” i tjänsten så har arbetsgivaren s.k. principalansvar. Ingen brottslig handling har påståtts och huvudregeln säger att det är den som fäller uttalandet som har det straffrättsliga ansvaret och skadeståndsansvaret. Inget av det som sägs i brevet styrker att det är fråga om någon brottslig kränkning.

Beslutsunderlag

Jan Wahlmans yrkande

Beslut skickas till

Jan Wahlman, löneenheten

Personalutskottet

§ 16

Dnr 2016/00353

Övrigt - Mötestid lärare

Personalutskottets beslut

Personal har till Håkan Englund framställt att få träffa politiker.

Personalutskottet är kommunens arbetsgivarorgan och politiker är i egenskap av ledamöter i nämnder och kommunfullmäktige kommunens arbetsgivare. Anställda företräds av sina fackliga organisationer och i enlighet med gällande avtal är det mellan arbetsgivare och de fackliga organisationerna som dialog mellan arbetsgivare och medarbetare förs.

Givetvis ska anställda ha möjlighet att kontakta oss som politiker och framföra synpunkter och uppmanas därför att ta kontakt med de politiker de vill träffa.

Beslut skickas till

Lillemor Hjalmarsson, personalutskottets ledamöter.